

# ¿Qué se necesita para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio?

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Esta Evaluación indica que existen sinergias importantes entre los ODM – la aceleración de un objetivo generalmente acelera el progreso de los otros, así como los compromisos en materia de políticas determinan el éxito de los ODM. Las reducciones rápidas de la pobreza y del hambre son el resultado de un crecimiento per cápita alto impulsado por la productividad agrícola, la creación de empleo y la distribución equitativa de los ingresos, los bienes y las oportunidades.

La meta de reducir mundialmente la pobreza a la mitad podría alcanzarse para 2015, pero es necesaria

también enfatizar la reducción de la cantidad absoluta de personas pobres. Es también posible hacer mejoras rápidas cuando las inversiones por parte de los proveedores en la educación, la salud, el agua y el saneamiento están apoyadas por políticas de manejo de demanda, especialmente en la eliminación de cuotas al usuario, asegurando que las niñas tengan un acceso incondicional a la salud, a la educación y a los bienes productivos ayuda a progresar en varios ODM.

Las intervenciones específicas, incluyendo los programas de protección social y de empleo, son esenciales para acelerar el logro de

los ODM. Así como el apoyo para diversificar los medios de vida separándolos de las actividades que se ven afectadas por el clima es una estrategia esencial para cumplir los ODM.

La movilización de recursos nacionales es la fuente principal de un financiamiento sostenible de los ODM.

La alianza mundial debe hacer un mayor esfuerzo para lograr un entorno internacional propicio y coherente.

Plan de Acción 2010-2015 en materia de ODM

Los Objetivos de Desarrollo del

Los Objetivos de desarrollo del Milenio

## 8 objetivos para 2015



1

Erradicar la pobreza extrema y el hambre



2

Lograr la enseñanza primaria universal



3

Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer



4

Reducir la mortalidad infantil



5

Mejorar la salud materna



6

Combatir VIH/SIDA, paludismo y otras enfermedades



7

Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente



8

Fomentar una asociación mundial para el desarrollo



Milenio siguen siendo una oportunidad para que la comunidad internacional reduzca la pobreza en sus diversas dimensiones, desde salvar a los bebés de una muerte prematura hasta proteger el medio ambiente para las generaciones futuras. En base a la evidencia que se ha obtenido y analizado, esta Evaluación presenta el Plan de Acción complementario y de apoyo para el período 2010-2015 :

(1) Apoyar el desarrollo de los países y una gobernanza eficaz. El logro de los ODM está condicionado a los compromisos de los países con los Objetivos y las Metas. La elección de las políticas y qué tan bien éstas sean implementadas determinan el progreso que se puede lograr en materia de ODM. Las estrategias de desarrollo tienen que ser creadas localmente, en base a un amplio consenso nacional conseguido mediante consultas y una participación significativa de los actores no gubernamentales, in-

cluyendo los grupos vulnerables. Las estructuras políticas representativas, las instituciones responsables y los empleados públicos con incentivos adecuados son la esencia de una implementación eficaz de los ODM. En los conflictos, según el contexto local, los mecanismos informales de gobernanza y los actores no estatales tienen que ser reconocidos formalmente como instituciones descentralizadas para suministrar servicios. Se necesita crear capacidades institucionales y restablecer las funciones básicas del gobierno en las situaciones de post conflicto. Como lo indica esta Evaluación, la aceleración en un ODM tiene un impacto positivo sobre los demás, lo que implica la necesidad de apoyar los enfoques multisectoriales. Es preciso destacar la importancia de la coordinación entre los ministerios y los organismos de planificación y de implementación de los diferentes niveles (nacional y regional).

(2) Alentar el crecimiento económico inclusivo en pro de los pobres: Una reducción rápida de la pobreza y del hambre es el resultado de un alto crecimiento económico per cápita, impulsado por la productividad agrícola, la intensidad del empleo y una distribución equitativa de los ingresos, los bienes y las oportunidades. Además de luchar por reducir a la mitad los niveles de pobreza, hay que poner atención en reducir la cantidad de personas pobres en términos absolutos. El apoyo a la agricultura a través del suministro de insumos agrícolas (fertilizantes, créditos, semillas mejoradas y gestión del agua) puede contribuir a un aumento de la producción y a la seguridad alimentaria. Es necesario expandir las actividades del sector privado no agrícola para lograr un cambio económico estructural. Involucrar al sector privado implica hacer inversiones públicas en infraestructura, y transferir y difundir



# Mapa del hambre de 2011



Categoría	1	2	3	4	5	Datos incompletos
Personas subnutridas	<5%	5-9%	10-19%	20-34%	≥35%	Datos incompletos
Descripción	Extremadamente baja	Muy baja	Moderadamente baja	Moderadamente alta	Muy alta	

**Fuente:** Al estado de la seguridad alimentaria en el mundo (SOFI 2011), Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. Se debe tener en cuenta que los datos procedentes del SOFI de 2010 en algunos casos se refieren a 2009, por lo que tal vez no siempre reflejen la situación de cada país en el momento actual.

**Programa Mundial de Alimentos, 2011**

Los datos no están disponibles en este mapa y la forma en que se presentan los datos contenidos no representan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición política o social de ningún país, territorio o zonas marítimas, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

La línea punteada representa de manera aproximada la Línea de Cero de饥饿 y Cachemira controlada por la India y el Pakistán. Los datos aquí no han pasado a un acuerdo definitivo sobre la frontera justa de Jammu y Cachemira.

El mapa sobre la soberanía sobre las Islas Malvinas (Islas del Atlántico Sur) es el resultado de un acuerdo entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

la tecnología. Los hechos muestran que es necesario tanto movilizar y dar crédito para el desarrollo industrial como adoptar un régimen comercial abierto que no entorpezca la capacidad productiva local. Es preciso concluir en dos años una Ronda de Doha que fomente el desarrollo, y hay que dar más apoyo al comercio Sur-Sur y a la integración regional. Se necesita con urgencia abrir los mercados a las exportaciones de los países menos desarrollados, especialmente a los productos básicos no primarios. Se necesita igualmente políticas macroeconómicas expansionistas, centradas en la producción real y en las metas de empleo, de modo de aumentar la inversión pública, mejorar el acceso al crédito y promover las exportaciones. Los países en desarrollo tienen que tener las políticas para atacar múltiples metas además de mantener bajos niveles de inflación, utilizar diversos instrumentos macroeconómicos,

y no depender excesivamente de las variables monetarias.

(3) Aumentar las inversiones públicas en educación, salud, agua, saneamiento e infraestructuras. Las inversiones en escuelas, hospitales, centros rurales de salud, y en capacitación de profesionales de la salud y de la educación llevan a lograr progresos considerables en materia de cobertura universal y servicios de alta calidad. Es preciso alcanzar la meta de la Iniciativa Vía Rápida de Educación Para Todos de destinar el 20 por ciento de los gastos públicos a la educación, así como la meta de la Declaración de Abuja de la UA de destinar el 15 por ciento de los gastos públicos a la salud. Se logran mejoras rápidas cuando las políticas del sector de la demanda apoyan las inversiones en el sector de los suministros que complementen las estrategias nacionales, especialmente la eliminación de las cuotas al usuario en la educación y en la salud. Es preciso

también brindar un acceso gratis al tratamiento contra el VIH y hacer inversiones en programas de prevención si se quieren salvar vidas. Las inversiones en la personal de salud calificado, en particular de los especialistas en partos, reducen la mortalidad de las madres, de los recién nacidos y de los niños. En las situaciones de conflicto, hay que tomar en consideración a los actores no estatales y a los mecanismos informales de gobernanza para asegurar el suministro de los servicios, al tiempo que se refuerzan las capacidades del estado en las situaciones de post conflicto. Los beneficios son notables cuando se invierte en agua, saneamiento, vivienda y otras infraestructuras, poniendo especial atención en las áreas rurales y en las viviendas de las áreas marginadas.

(4) Invertir en más oportunidades para las mujeres y las niñas, y hacer avanzar su autonomía económica, legal y política. Asegurar

que las niñas tengan un acceso incondicional a los servicios de salud y a la educación, tanto a la escuela primaria como secundaria, ayuda a progresar en todos los ODM. Los niños que nacen de madres sin educación formal tienen más probabilidades de sufrir de desnutrición o de morir antes de los cinco años que los niños de las madres que han terminado la escuela. Las reformas constitucionales y legales mejoran directamente la participación de las mujeres en la política. Proporcionar infraestructuras a las familias, tales como fuentes alternativas de energía, agua y electricidad reduce la carga de las tareas domésticas y libera a las niñas para que asistan a la escuela y a las mujeres para que trabajen por cuenta propia o participen en el mercado laboral. Es preciso fortalecer la autonomía de la mujer en el mercado laboral a través de incentivos basados en asociaciones público-privadas que luchen contra el desequilibrio entre los géneros en el trabajo. Es necesario que las mujeres tengan acceso a los bienes productivos como la tierra y el crédito para que alcancen la autonomía económica. Las finanzas públicas que toman el género en consideración constituyen una herramienta eficaz para atender los desequilibrios de género en relación a los derechos a la tierra y a los niveles de ingresos.

(5) Aumentar las intervenciones específicas, incluyendo los programas de protección social y de empleo. Las alianzas con los grupos nacionales e internacionales de la sociedad civil funcionan cuando adoptan intervenciones de resultados rápidos. La vacunación masiva y la distribución de mosquiteros y de medicamentos antirretrovirales contribuyen a salvar vidas, especialmente cuando se implementan de manera integrada. Los programas de protección social y de transferencia de dinero dan un



acceso económico a los suplementos nutritivos, a exámenes de salud periódicos y a la escolarización. Los programas dirigidos a las mujeres pueden tener un efecto multiplicador sobre los demás ODM. Los programas de asistencia social también reducen la vulnerabilidad en las situaciones de crisis y de inestabilidad. Hay pruebas claras que los programas públicos de empleo tienen un impacto rápido sobre la reducción de la pobreza y dan a los países de bajos ingresos la oportunidad de adoptar políticas anticíclicas. Es preciso reforzar los mecanismos de aplicación para evitar las transferencias inútiles. Los programas de sostenibilidad y de transferencias sociales son esenciales, con el objetivo final de lograr una cobertura universal.

(6) Apoyar la adaptación al cam-

bio climático, mejorar el acceso a la energía y promover el desarrollo con bajas emisiones de carbono. Es necesario alcanzar un acuerdo mundial sobre el cambio climático de modo de apoyar a los que tienen menos recursos para adaptarse a su impacto. Los recursos para financiar la adaptación al cambio climático tienen que ser adicionales a los flujos existentes y proyectados de AOD. Es preciso integrar las políticas de cambio climático y de ODM. Se necesita con urgencia apoyar la diversificación de los medios de vida en actividades que no dependan del clima. La gestión sostenible de los recursos naturales es un aspecto esencial del crecimiento respetuoso del medio ambiente. Hay que fortalecer la capacidad de los pequeños estados insulares en desarrollo, de los países en desarrollo sin acceso al mar y de los países que tienen amplias áreas costeras, que son vulnerables y no tienen resistencia a los cambios climáticos y a los desastres naturales, con el fin de evitar dar un paso atrás en el logro de los ODM. El fortalecimiento de las capacidades para reducir los riesgos en los países vulnerables, junto a los fondos regionales y mundiales de seguros contra los riesgos asociados con el clima, pueden ser una solución. Las mujeres en los países en desarrollo invierten hasta un 25 por ciento de su tiempo acarreando madera y combustible a través de largas distancias, poniendo en peligro su salud y su seguridad. Las fuentes tradicionales de energía tienden a producir polución dentro de las viviendas, lo que tiene un serio impacto sobre la salud, en particular sobre las mujeres y los niños. Es indispensable suministrar una energía limpia.

(7) Acelerar la movilización de recursos nacionales para financiar los ODM. Muchos países están ampliando la base imponible y au-

mentando la eficiencia de la recaudación de impuestos. Es preciso fortalecer las capacidades institucionales de las autoridades impositivas, al tiempo que se garantiza la transparencia y la rendición de cuentas de los recursos públicos. Los cambios en las estructuras impositivas tienen que ser progresivos para evitar que disminuya la recaudación total, como sucede en la transición de los impuestos sobre el comercio al IVA. Es necesario establecer impuestos progresivos para evitar una carga excesiva sobre los bienes y servicios que consumen los pobres predominantemente. Es posible mejorar la eficiencia en los gastos públicos, disminuyendo el costo unitario de suministrar bienes públicos sin reducir la calidad o la cantidad de los servicios públicos, así como reduciendo los gastos superfluos. Los países que dependen de las industrias de extracción necesitan apoyo para establecer negociaciones y generar ingresos del sector. Las reformas de los impuestos relacionados con los problemas del medio ambiente son una oportunidad para generar ingresos al tiempo que se promueve un desarrollo de baja emisión de carbono. Puede ser útil tener impuestos temporariamente

asignados a financiar un problema especial de salud, por ejemplo. Se necesitan políticas del sector financiero para aumentar la cantidad de ahorro nacional de que disponen los gobiernos y el sector privado. Menos de la mitad de las familias de los países en desarrollo tienen acceso a los servicios financieros, comparado a más del 70 por ciento en el mundo desarrollado.

(8) Garantizar que la alianza mundial cree un entorno propicio para los ODM. La alianza tiene que mantener sus compromisos en materia de AOD y mejorar la predictibilidad, la eficacia, la división del trabajo y las modalidades de gasto. La AOD aumentó desde 2004 a 2009 en un 30 por ciento en términos reales. La diferencia entre los niveles previstos de AOD para 2010 y lo que se prometió en Ginebra en 2005 es sólo de \$17,7 mil millones, o el equivalente al 0,05 por ciento de los Ingresos Nacionales Brutos de los países en desarrollo. Esa pequeña diferencia puede ser subsanada, incluso dentro de las condiciones creadas por la crisis financiera y económica, y aspirar a la meta del 0,7 por ciento de esos ingresos brutos. Rendir cuentas sobre los compromisos pasados

ayudará a mejorar la calidad y la eficacia de los nuevos compromisos. Los hechos muestran que el apoyo al presupuesto está asociado con mejores resultados en materia de ODM. Proporcionar la AOD en forma de subsidios y extender el período de gracia de la AOD en condiciones concesionarias para los países menos desarrollados hasta después de 2015 ayudará a evitar que se generen nuevas deudas. La AOD tiene que distribuirse de manera más equitativa entre los países, a través de organizaciones multilaterales. Cuando corresponda, un mayor alivio de la deuda o una moratoria sobre los pagos oficiales de la deuda externa pueden ayudar a la salud fiscal de los países. Varios mecanismos innovadores internacionales de financiamiento, tales como los impuestos a las transacciones medioambientales y financieras, ofrecen nuevas oportunidades para financiar las inversiones relacionadas con los ODM, pero no tienen que apartar la atención de la AOD tradicional. Es necesario actuar para que las preferencias comerciales unilaterales sean más beneficiosas para los países menos desarrollados. Es necesario también que haya más coherencia en las políticas ●



ANALISIS (2015). Economía y Política Agraria, Pobreza e (in)seguridad alimentaria.  
ISBN: 1999-6233 Edición 3(4): 2013-2015, 80 pp.

Editor en Jefe: Juan Carlos Torrico Albino PHD.

---

**Tel. +591-77738825,**  
**+591-2-2902409**

**Casilla Postal Nr. 78 –**  
**La Paz, Bolivia**

**[www.ibepa.org](http://www.ibepa.org)**  
**[info@ibepa.org](mailto:info@ibepa.org)**



**IBEPA**  
Instituto Boliviano de  
Economía y Política Agraria

---